

# 山东省交通运输厅执法局 2023 年度 执法暗访活动

## 竞争性磋商文件



项目编号：JNHH2023-015

项目名称：山东省交通运输厅执法局 2023 年度执法暗访  
活动

采 购 人：山东省交通运输厅执法局

采购代理机构：济南恒华环土工程服务有限公司

2023 年 07 月

# 目 录

第一章 竞争性磋商公告 .....	3
第二章 投标人须知及前附表 .....	6
第三章 项目说明 .....	22
第四章 合同条款及格式（仅供参考） .....	24
第五章 响应文件部分格式 .....	27
第六章 评审标准 .....	43

# 第一章 竞争性磋商公告

## 山东省交通运输厅执法局 2023 年度执法暗访活动

### 竞争性磋商公告

#### 项目概况

山东省交通运输厅执法局 2023 年度执法暗访活动的潜在供应商应在山东省济南市历下区经十路 9999 号黄金时代广场 G 座 1316 室获取采购文件,并于 2023 年 7 月 25 日 09 点 30 分(北京时间)前提交响应文件。

#### 一、项目基本情况

项目编号: JNHH2023-015

项目名称: 山东省交通运输厅执法局 2023 年度执法暗访活动

采购方式: 竞争性磋商

预算金额: 20 万元(人民币)

最高限价(如有): 20 万元(人民币)

采购需求:

为规范交通运输行政执法工作,提高执法工作效率,有效提升全省交通运输执法队伍的规范化建设,山东省交通运输厅执法局委托第三方单位开展执法暗访活动。

合同履行期限: 一年。

本项目(不接受)联合体投标。

#### 二、申请人的资格要求:

1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定;

2. 落实政府采购政策需满足的资格要求:

详见磋商文件。

3. 本项目的特定资格要求:

1) 在“信用中国”、中国政府采购网、“信用山东”网站中被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商,不得参加本次采购活动;

2) 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下（同一包号）的政府采购活动；

3) 为采购项目提供过整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商及其附属机构，不得再参加该采购项目的其他采购活动。

### 三、获取采购文件

时间：2023 年 7 月 12 日 9 时 0 分至 2023 年 7 月 18 日 16 时 0 分

地点：山东省济南市历下区经十路 9999 号黄金时代广场 G 座 1316 室

方式：凡有意参加投标者，请于 2023 年 7 月 18 日 16:00 前（北京时间，下同），将以下资料原件或加盖公章的复印件的扫描件（pdf 格式）发送至（henghuaht@163.com）并电话联系招标代理联系人。潜在投标人须在规定时间内提交资料，逾期不提交视为不符合投标条件）：

①营业执照副本；②法定代表人授权委托书或法定代表人身份证明及相应本人身份证（备注联系方式、邮箱）。

售价：¥300.0 元（人民币）售后不退。开户行行号：103451011106 账户名称：济南恒华环土工程服务有限公司 账户号：15110101040019518 开户银行：中国农业银行股份有限公司济南分行（注：请各投标单位备注项目名称简称，汇款后向代理公司确认）

### 四、响应文件提交

截止时间：2023 年 7 月 25 日 09 点 30 分（北京时间）

地点：山东省济南市历下区经十路 9999 号黄金时代广场 G 座 1316 室

### 五、开启

时间：2023 年 7 月 25 日 09 点 30 分（北京时间）

地点：山东省济南市历下区经十路 9999 号黄金时代广场 G 座 1316 室

### 六、公告期限

自本公告发布之日起 3 个工作日。

### 七、其他补充事宜

无

### 八、凡对本次采购提出询问，请按以下方式联系

#### 1. 采购人信息

名 称：山东省交通运输厅执法局

地址：济南市舜耕路 19 号

联系方式：0531-51762566

## 2. 采购代理机构信息

名 称：济南恒华环土工程服务有限公司

地址：山东省济南市历下区经十路 9999 号黄金时代广场 G 座 1316 室

联系方式：孙老师 0531-68651717

## 3. 项目联系方式

项目联系人：孙老师

电 话：0531-68651717

## 第二章 投标人须知及前附表

### 一、投标人须知及前附表

序号	项目	内容
1	项目名称、 编号	项目名称：山东省交通运输厅执法局 2023 年度执法 暗访活动 项目编号：JNHH2023-015
2	采购人	采购人名称：山东省交通运输厅执法局 地址：济南市舜耕路 19 号 电话：0531-51762566
3	采购代理机构	代理机构：济南恒华环土工程服务有限公司 地址：山东省济南市历下区经十路 9999 号黄金时代 广场 G 座 1316 室 联系人：孙老师 电话：0531-68651717 电子邮件：henghuaht@163.com
4	采购内容	本项目为山东省交通运输厅执法局 2023 年度执法暗 访活动，依法选定服务单位，具体内容详见磋商文 件第三章项目说明。
5	采购方式	竞争性磋商
6	采购控制价	<b>控制价：20 万元；</b> 最高控制价是采购人对采购项目期望的最高限价。 投标人所报价格不得高于该控制价，否则按无效报 价处理，不予评审。
7	报价有效期	90 日历天（自报价截止之日起）
8	响应文件份数	响应文件 4 份（正本一份，副本三份），正、副 本分开单独密封；唱标单一式 3 份，3 份集中密封； 电子版响应文件 1 份（形式：U 盘，word 版和加 盖公章的 PDF 版），单独密封。

		采用 <u>胶装</u> 方式装订，单独成册。装订应牢固、不易拆散和换页，不得采用活页装订。
9	投标保证金	<p>1、投标保证金金额：4000 元；</p> <p>2、投标保证金截止时间：同开标时间</p> <p>3、开户行行号：103451011106</p> <p>账户名称：济南恒华环土工程服务有限公司</p> <p>账户号：15110101040019518</p> <p>开户银行：中国农业银行股份有限公司济南分行</p> <p>注：保证金须从投标人单位账户转出，不接受个人汇款。未按要求递交投标保证金视为无效投标；投标人汇款时需备注项目名称简称并电话通知代理机构。</p>
10	开标时间和地点	<p>时间：2023 年 7 月 25 日 09 点 30 分（北京时间）</p> <p>地点：山东省济南市历下区经十路 9999 号黄金时代广场 G 座 1316 室</p>
11	付款方式	合同签订后 10 个工作日内，支付合同总价款的 100%。
12	质量标准	符合行业标准规范相关要求和采购人的要求。
13	服务期限	一年。
14	服务地点	采购人指定地点
15	投标人资格要求	<p>1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；</p> <p>2. 落实政府采购政策需满足的资格要求： 详见磋商文件第六章。</p> <p>3. 本项目的特定资格要求：</p> <p>1) 在“信用中国”、中国政府采购网、“信用山东”网站中被列入失信被执行人、重大税收违法案件当</p>

		<p>事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的供应商，不得参加本次采购活动；</p> <p>2) 单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同供应商，不得参加同一合同项下（同一包号）的政府采购活动；</p> <p>3) 为采购项目提供过整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商及其附属机构，不得再参加该采购项目的其他采购活动。</p> <p>本项目不允许联合体投标。</p> <p><b>资格审查方式：资格后审。</b></p>
16	联合体	本项目不允许联合体投标。
17	偏离	不允许负偏离
18	获取文件方式	邮箱获取
19	开标会议	本项目采用现场开标。
20	踏勘现场	<p>采购人不统一组织踏勘现场。</p> <p>电话：0531-51762566</p>
21	需磋商小组就某项定性的评审结论做出表决的，由磋商小组全体成员按照少数服从多数的原则，以记名投票方式表决。	

## 二、投标人须知正文部分

### 1. 总则

#### 1.1 项目概况

1.1.1 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关法律、法规规定，本项目已具备采购条件，现采用竞争性磋商采购方式对该项目进行采购；

1.1.2 本项目采购人：见投标人须知前附表；

1.1.3 本项目采购代理机构：见投标人须知前附表；

1.1.4 项目名称、项目编号和标段划分：见投标人须知前附表；

1.1.5 本项目采购内容：见投标人须知前附表。

#### 1.2 采购方式、采购预算

1.2.1 本项目采购方式见投标人须知前附表；

1.2.2 本项目采购预算见投标人须知前附表。

#### 1.3 服务期限、服务质量要求

1.3.1 本项目服务期限见投标人须知前附表；

1.3.2 本项目服务质量要求见投标人须知前附表。

#### 1.4 投标人资格要求

1.4.1 具体详见投标人须知前附表。

#### 1.5 费用承担

1.5.1 投标人准备和参加报价活动发生的费用自理。

1.5.2 投标人应承担其编制响应文件与递交响应文件所涉及的一切费用。无论报价结果如何，采购人不负任何责任。

1.5.3 招标代理服务费：中标人在领取成交通知书前，按计价格[2002]1980号文向采购代理机构交纳中标服务费。

1.5.4 见证律师费：中标人按中标金额 1%向见证单位交纳见证律师费，不足 500 元，按 500 元收取。

#### 1.6 保密

1.6.1 参与采购活动的各方应对磋商文件和响应文件中的商业和技术等秘密保密，违者应对由此造成的后果承担法律责任。

#### 1.7 语言文字

1.7.1 除专用术语外，与采购报价有关的语言均使用简体中文。

## **1.8 计量单位**

1.8.1 所有计量均采用中华人民共和国法定计量单位。

## **1.9 偏离**

不允许负偏离。

## **2. 磋商文件**

### **2.1 磋商文件的组成**

本次采购项目的磋商文件包含以下部分：

- (1) 竞争性磋商公告
- (2) 投标人须知及前附表
- (3) 项目说明
- (4) 合同条款及格式
- (5) 响应文件部分格式
- (6) 评审标准

### **2.2 磋商文件的澄清或修改**

2.2.1 投标人获取磋商文件后，应仔细检查磋商文件的所有内容，同时应认真审阅磋商文件中所有的事项、格式、条款和规范要求等，若投标人的响应文件没有按磋商文件要求提交全部资料，或响应文件没有对磋商文件做出实质性响应，其风险由投标人自行承担，并根据有关条款，该响应文件有可能被拒绝。

2.2.2 投标人对磋商文件提出的澄清要求，应以书面形式通知到采购人。采购人对已发出的磋商文件进行必要的澄清或者修改的，将在磋商文件要求提交响应文件截止时间 5 日前发出。不足 5 日的相应延长报价截止时间。磋商文件的澄清、修改或补充文件一经发布，视作已发放给所有投标人（发布时间即为送达投标人的时间），各投标人应随时关注邮箱等相关信息，否则所造成的一切后果由投标人自负。在规定时间内，投标人对磋商文件中的各项条款未提出异议，即认为同意和接受磋商文件。

2.2.3 无论是采购人根据需要主动对磋商文件进行必要的澄清、修改、补充，或是根据投标人的要求对磋商文件做出澄清、修改、补充，采购人都有权于报价响应文件提交截止时间 5 日前对磋商文件进行予以澄清、修改、补充，该澄清、修改、补充的内容为磋商文件的组成部分，具有约束作用。

2.2.4 当竞争性磋商文件、澄清、修改、补充等在同一内容的表述上不一致时，以最后发出的文件为准。

2.2.5 投标人在收到上述通知后，应及时向采购代理机构回函确认。投标人未回复的，视同已知晓澄清或者修改的内容。因潜在投标人原因或通讯线路故障导致逾期送达或无法送达，采购代理机构不因此承担任何责任，有关的磋商采购活动可以继续有效进行。

2.2.6 为使投标人在编制响应文件时有充分的时间对磋商文件的澄清、修改、补充等内容进行研究，采购人将酌情延长提交报价响应文件的截止时间，具体时间将在磋商文件的修改、补充通知中予以明确。

### **3. 响应文件**

#### **3.1 响应文件的组成**

##### **3.1.1 第一部分 报价部分**

- 1、唱标单
- 2、报价明细
- 3、报价函

##### **3.1.2 第二部分 资格证明部分**

- 1、营业执照（复印件并加盖公章）；
- 2、法定代表人授权委托书原件、法定代表人身份证（复印件并加盖公章）、授权代表身份证（复印件并加盖公章）；
- 3、近二年（2021 年度、2022 年度）任一年经审计的财务报告或近一年的资信证明（复印件加盖公章）；

注：若成立不足二年，自成立之日起提供财务审计报告。

- 4、近半年（2023 年 1 月-2023 年 6 月）任一个月的依法缴纳税收和社会保障资金证明材料；依法免税或不需要缴纳社会保障资金的投标人，应提供相应文件证明其依法免税或不需要缴纳社会保障资金的相关材料复印件(加盖公章)；

- 5、参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明原件（格式见附件）和信用记录承诺原件（格式见附件）；

- 6、具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的书面声明（原件并加盖公章）

注：投标人对提供的以上资料的真实性负责，评审过程中若对以上投标人提供的资料有异议，可要求其提供原件进行复核，若发现有不实之处，按无效投标处理。若无则资格后审不合格，不参与下一步评审。

### **3.1.3 第三部分 商务部分**

- 1、投标人业绩
- 2、服务人员的配备、 设置方案
- 3、车辆、暗访器材配备
- 4、服务承诺
- 5、投标人认为需要加以说明的其他内容

### **3.1.4 第四部分 技术部分**

- 1、对本项目的理解、所在地区相关背景条件的认识
- 2、项目的特点、关键技术问题的认识及其对策措施
- 3、质量保障措施
- 4、投标人认为需要提交的其他文件

## **3.2 响应文件的编写方式**

3.2.1 投标人应仔细阅读磋商文件的所有内容，按照磋商文件的要求及格式编制响应文件，并保证其真实性。

3.2.2 响应文件需满足本磋商文件对响应文件的签署、盖章要求。

3.2.3 响应文件资料装订

响应文件的正本与副本应分别装订成册，并编制目录。将大小不一的文件材料用折叠的办法整理成 A4 纸面大小，左、下侧分别对齐，胶装（文件材料包括投标人所递交的所有资料，如响应文件、图纸等），装订应牢固、不易拆散和换页，不得采用活页装订。

3.2.4 投标人应按磋商文件的要求及格式编写其响应文件；不得缺少或留空任何磋商文件要求填写的表格或资料。

3.2.5 投标人应编制响应文件目录、内容，标注连续页码，并装订成册。

3.2.6 “唱标单”用 A4 幅面，竖版。

## **3.3 响应文件的签署**

3.3.1 响应文件正本和副本的封面上应清楚地标记“正本”或“副本”的字样。当副本和正本不一致时，以正本为准。

3.3.2 响应文件应用不褪色的材料书写或打印，并在磋商文件规定签字盖章处签字、盖公章。授权代表签字的，响应文件应附法定代表人签署的授权委托书。所有要求签字的地方都应用不褪色的墨水或签字笔由本人亲笔手写签字（包括姓和名），不得用盖章（如签名章、签字章等）代替，也不得由他人代签。响应文件应尽量避免涂改、行间插字或删除。如果出现上述情况，改动之处应加盖单位章或由投标人的法定代表人或其授权代表签字确认。

3.3.3 投标人在响应文件及相关文件的签订、履行、通知等事项书面文件中的单位盖章、印章、公章等处均仅指与当事人名称全称相一致的标准公章，不得使用其他形式（如带有“专用章”、“合同章”、“财务章”、“业务章”等字样）的印章；否则，磋商小组有权据此对其报价作无效报价处理。

### **3.4 报价**

3.4.1 本项目报价非一次性报价，二次报价为最终报价，第二次报价不得高于第一次报价，第二次报价高于第一次报价为无效标。如有分项单价，二次报价总价将以第一次报价基础上计算整体浮动率，各项单价也做相应同比例浮动。

#### **3.4.2 最终报价**

3.4.2.1 磋商小组确定最终报价截止时间。

3.4.2.2 在最终报价截止时间之后，投标人不得再进行报价。

3.4.2.3 如有中间报价，按照最终报价条款执行。

3.4.3 投标人唱标单和响应文件有关内容应当一致，不一致的以唱标单内容为准。

3.4.4 当报价大写金额和小写金额不一致时，以大写金额为准；

3.4.5 磋商报价有优惠的，请将优惠一并折入服务价格，本项目不接收磋商报价以外的价格、赠与优惠。

3.4.6 本项目最终报价为含税报价，项目实施过程中发生的一切费用由成交单位自行负责。投标人的投标报价在项目实施期间不因市场变化及政策性上调等因素而变动，投标人在投标时应充分考虑风险因素。

3.4.7 本次报价不接受选择性报价和附有条件的报价。

### **3.5 投标保证金**

具体详见投标人须知前附表。

### **3.6 报价有效期**

3.6.1 从报价之日起，有效期为 90 日。报价响应文件的有效期限比本须知规定的有效期短的，将被称为非响应报价，采购代理机构有权拒绝。

3.6.2 特殊情况下，在报价有效期满之前，采购代理机构可以以书面形式要求投标人同意延长报价有效期。投标人可以书面形式拒绝或接受上述要求。

#### **4. 响应文件的递交**

4.1 投标人应将响应文件以正本、副本、唱标单（一式三份）、电子版分别密封（正本、副本必须胶装），并在密封件上标明密封件内容、磋商项目编号、项目名称、投标单位名称等。

4.2 投标人将响应文件装入信袋内加以密封后，并在封签处加盖公章或授权代表签字，如无公章或授权代表签字，响应文件将会被拒绝。

4.3 因投标人对其响应文件密封不当或签署不当而造成响应文件被拒绝，由投标人自行负责。

4.4 投标人所递交的响应文件不予退还。

4.5 采购代理机构将拒绝在规定的递交响应文件截止时间之后收到的任何响应文件。

4.6 投标人可在磋商文件规定的递交响应文件截止时间前，对其响应文件进行补充、修改或撤回，并向采购代理机构提交由被授权代表签字的书面通知，且补充、修改的内容为响应文件的组成部分。

4.7 投标人对响应文件补充、修改的书面材料或撤回的通知应按磋商文件规定进行编写、密封标注和递送，并注明“修改响应文件”或“撤回投标”字样。

4.8 递交响应文件截止时间后不得对其响应文件进行补充、修改或撤回。

#### **5. 报价**

##### **5.1 报价时间和地点**

具体详见前附表。

##### **5.2 报价程序**

5.2.1 按照竞争性磋商文件规定的时间、地点开标。

5.2.2 到投标截止时间，工作人员宣布投标截止等有关事项；

5.2.3 检查响应文件的密封环节；

5.2.4 公开所有投标人的报价；

5.2.5 开标仪式结束，进入评审阶段。

注：本项目现场不公布评标结果。

## 6. 磋商

### 6.1 组建磋商小组

6.1.1 磋商小组由采购人代表和评审专家共 3 人以上单数组成，其中随机抽取评审专家人数不得少于磋商小组成员总数的 2/3，评审专家的产生抽取方式应当符合相关法律法规及地方对评审专家产生抽取的规定。采购代理机构人员不得参加本机构代理的采购项目的评审。

6.1.2 磋商小组具有依据磋商文件进行独立评审的权力，且不受外界任何因素的干扰。磋商小组成员需对评审结果独立写出评审意见，并承担责任。评委成员若拒绝在评审报告上签字且不陈述其不同意理由的，视为同意和接受。

#### 6.1.3 磋商小组的职责：

- (1) 审查响应文件是否符合磋商文件要求；
- (2) 要求投标人对响应文件有关事项做出解释或者澄清；
- (3) 按照磋商文件规定的评分标准进行评比和打分；
- (4) 受采购人委托按照事先确定的办法直接确定成交供应商；
- (5) 向招标单位或者有关部门报告非法干预评审工作的行为。

#### 6.1.4 磋商小组的义务：

- (1) 遵纪守法，客观、公正、廉洁地履行职责；
- (2) 按照磋商文件规定的评审方法和评审标准进行评审，对评审意见承担个人责任；
- (3) 对评审过程和结果，以及供应商的商业秘密保密；
- (4) 参与评审报告的起草；
- (5) 配合财政部门的投诉处理工作；
- (6) 配合招标单位答复与会供应商提出的质疑。

#### 6.1.5 磋商小组成员有下列情形之一的，应当回避：

- (1) 采购人或投标人的主要负责人的近亲属；
- (2) 项目主管部门或者行政监督部门的人员；
- (3) 与投标人有经济利益关系，可能影响对报价公正评审的；
- (4) 曾因在采购、磋商以及其他与招标采购有关活动中从事违法行为而受过行政处罚或刑事处罚的。

## **6.2 磋商准备**

### **6.2.1 磋商小组成员签到**

磋商小组成员到达磋商现场时应在签到表上签到以证明其出席。

### **6.2.2 磋商小组的分工**

磋商小组应推选一名磋商小组主任，负责主持磋商会议。

### **6.2.3 熟悉文件资料**

（1）磋商小组成员认真研究磋商文件，了解和熟悉采购目的、采购范围、主要合同条件、技术标准和要求、质量标准和工期要求等，掌握磋商标准和方法，熟悉本章及附件中包括的磋商表格的使用。未在磋商文件中规定的标准和方法不得作为磋商的依据。

（2）采购人或采购代理机构应向磋商小组提供磋商所需的信息和数据，包括磋商文件、响应文件、开标会记录、采购控制价以及磋商小组认为必要的其他信息和数据。

## **6.3 评审原则和评审方法**

磋商小组成员应当按照客观、公正、审慎的原则，根据磋商文件规定的评审程序、评审方法和评审标准进行独立评审。

### **6.3.2 评审方法**

本次磋商采用综合评分法，磋商小组综合评定各投标人提交的响应文件，磋商小组综合各成员评分意见，采购人授权磋商小组直接确定中标单位。

#### **6.3.2.1、确定合格的投标人：**

符合竞争性磋商公告要求且按磋商文件规定获取磋商文件的投标人即为合格的投标人。

#### **6.3.2.2、初步评审：**

##### **6.3.2.2.1 符合性评审**

（1）磋商小组将确定每一投标人是否对竞争性磋商文件的要求做出了实质性的响应，而没有重大偏离。实质性响应的报价是指报价符合竞争性磋商文件的所有条款、条件和规定且没有重大偏离或保留。

（2）如出现下列情形之一的，视为对竞争性磋商文件没有做出实质性响应，按照无效报价处理。

#### **a) 响应文件不完整；**

- b) 未按规定报价；
- c) 响应文件载明的服务期超过竞争性磋商文件规定的时间；
- d) 服务期、质保期、付款方式、投标有效期不满足竞争性磋商文件要求的；
- e) 不符合竞争性磋商文件中规定的其他实质性要求。

(3) 磋商小组将拒绝被确定为非实质性响应的响应文件，投标人不能通过修正或撤销响应文件中的不符之处而使其报价成为实质性响应的报价。

(4) 磋商小组对各投标人的报价进行评审，对超出项目预算的报价予以淘汰。磋商小组发现投标人的报价明显低于其他投标人报价的，使得其报价可能低于其个别成本的，应当要求该投标人作出书面说明并提供相关证明材料。投标人不能合理说明或者不能提供相关证明材料，由磋商小组认定该投标人以低于成本报价竞标，其报价应作为无效标处理。

#### **6.3.2.2.2 资格性评审**

采购人可委托公证员/见证律师对各供应商进行资格后审。符合本章 3.1.2 第二部分 资格证明的要求。

#### **6.3.2.3. 磋商及最终响应文件**

磋商小组所有成员应当集中与单一投标人分别进行磋商，并给予所有参加磋商的投标人平等的磋商机会。

在磋商过程中，磋商小组可以根据磋商文件和磋商情况实质性变动采购需求中的技术、服务要求以及合同草案条款，但不得变动磋商文件中的其他内容。实质性变动的内容，须经采购人代表确认。

对磋商文件作出的实质性变动是磋商文件的有效组成部分，磋商小组应当及时以书面形式同时通知所有参加磋商的投标人。

投标人应当按照磋商文件的变动情况和磋商小组的要求重新提交响应文件，并由其法定代表人或授权代表签字或者加盖公章。由授权代表签字的，应当附法定代表人授权书。投标人为自然人的，应当由本人签字并附身份证明。

最终响应文件应以密封形式递交，并在文件封面明显处注明项目编号、项目名称及投标人单位名称(加盖单位公章或授权人签字)。

采购人将拒绝接收提交最终响应文件截止时间后送达的最终响应文件，在提交最终响应文件截止时间之后，投标人不得补充、修改、撤回最终响应文件。

经磋商确定最终采购需求和提交最终报价的投标人后，由磋商小组采用综合评分法对提交最终报价的投标人的响应文件和最终报价进行综合评分。

#### 6.3.2.4、特殊情况下的评审方法

如出现投标人达不到法定数量、全部落标、串通报价、报价均超项目预算以及投标人互相诋毁，导致磋商小组无法评审时，磋商小组有权停止采购活动，否决所有报价，采购人依法重新组织采购。

#### 6.3.2.5、无效标

投标人有下列情形之一的，其报价将被视为无效标，采购人将参照《中华人民共和国政府采购法》及相关法律、法规及规章制度的规定行使权利。投标人给采购人、采购代理机构造成损失的，采购人、采购代理机构有索赔的权利，投标人应予以赔偿。

- 1) 投标人提供的有关资格、资质证明文件不真实或提供虚假采购材料；
- 2) 投标人在报价有效期内撤回报价；
- 3) 在整个评审过程中，投标人有企图影响采购活动结果公正性的任何活动；
- 4) 投标人以任何方式诋毁其他投标人；
- 5) 投标人串通报价；

#### 6.3.2.6、有下列情形之一的，视为串通报价，作无效标处理：

- (1) 不同投标人的响应文件由同一单位或者个人编制；
- (2) 不同投标人委托同一单位或者个人办理报价事宜；
- (3) 不同投标人的响应文件载明的项目管理成员为同一人；
- (4) 不同投标人的响应文件异常一致或者报价呈规律性差异；
- (5) 不同投标人的响应文件由同一台电脑编制的；
- (6) 以他人名义报价或者以其他方式弄虚作假，骗取成交的；
- (7) 成交投标人无故不按规定签订合同；
- (8) 法律、法规规定的其他情况。

## 7. 成交

7.1.1 磋商小组应当根据综合评分情况编写评审报告，本项目由采购人授权磋商小组直接确定排序第一的投标单位为成交单位。

7.1.2 评审得分相同的，按照经评审的最终报价由低到高的顺序确定。评审得分且经评审的最终报价相同的，由专家按照技术指标优劣实名投票确定。

### 7.1.3 编制评审报告

磋商小组向采购人提交评审报告，评审报告应当由全体磋商小组成员签字。

评审报告应当包括以下内容：

- (1) 邀请投标人参加采购活动的具体方式和相关情况；
- (2) 响应文件开启日期和地点；
- (3) 获取磋商文件的投标人名单和磋商小组成员名单；
- (4) 评审情况记录和说明，包括对投标人的资格审查情况、投标人响应文件评审情况、磋商情况、报价情况等；
- (5) 提出的成交单位

7.1.4 评审报告应当由磋商小组全体人员签字认可。磋商小组成员对评审报告有异议的，磋商小组按照少数服从多数的原则推荐成交单位，采购程序继续进行。对评审报告有异议的磋商小组成员，应当在报告上签署不同意见并说明理由，由磋商小组书面记录相关情况。磋商小组成员拒绝在报告上签字又不书面说明其不同意见和理由的，视为同意评审报告。

7.1.5 向采购人提交书面评审报告后，磋商小组即告解散。

7.1.6 磋商小组经评审，认为所有报价都不符合磋商文件要求的，可以否决所有报价。所有报价被否决后，采购人应当依法重新采购。

### 7.1.7 特殊情况的处置程序

#### 7.1.7.1 关于磋商活动暂停

磋商小组应当执行连续磋商的原则，按磋商办法中规定的程序、内容、方法、标准完成全部磋商工作。只有发生不可抗力导致磋商工作无法继续时，磋商活动方可暂停。

发生磋商暂停情况时，磋商小组应当封存全部响应文件和磋商记录，待不可抗力的影响结束且具备继续磋商的条件时，由原磋商小组继续磋商。

#### 7.1.7.2 关于磋商中途更换评委

除非发生下列情况之一，磋商小组成员不得在磋商中途更换：

- (1) 因不可抗拒的客观原因，不能到场或需在磋商中途退出磋商活动。
- (2) 根据法律法规规定，某个或某几个磋商小组成员需要回避。

退出磋商的磋商小组成员，其已完成的磋商行为无效。由采购人根据本磋商文件规定的磋商小组成员产生方式另行确定替代者进行磋商。

#### 7.1.7.3 关于记名投票表决评审结论

在任何磋商环节中，需磋商小组就某项定性的评审结论做出表决的，由磋商小组全体成员按照少数服从多数的原则，以记名投票方式表决。

### 7.2 成交通知

7.2.1 确定成交结果后，公示期满未有异议的，采购人在规定时间内发出成交通知书。

7.2.2 《成交通知书》将作为合同的组成部分。成交通知书发出后，采购人改变成交结果的，或者成交投标人放弃成交的，应当依法承担法律责任。

### 7.3 履约保证金

无。

### 7.4 签订合同

7.4.1 确定出成交投标人后在磋商有效期截止前，采购人以书面形式向成交投标人发出成交通知书。成交通知书发出之日起 10 个工作日内，按照磋商文件确定的事项签订合同。

7.4.2 磋商文件、成交投标人的响应文件以及评标过程中的有关澄清、承诺文件等均为合同的组成部分。

7.4.3 成交单位与采购人签订合同后 2 日内，须向代理机构提供一份用以备案。

## 8. 重新采购

出现下列情形之一的，采购人或者采购代理机构应当终止竞争性磋商采购活动，发布项目终止公告并说明原因，重新开展采购活动：

- （一）因情况变化，不再符合规定的竞争性磋商采购方式适用情形的；
- （二）出现影响采购公正的违法、违规行为的；
- （三）除特殊情形外，在采购过程中符合要求的投标人或者报价未超过采购预算的投标人不足 3 家的。

## 9. 纪律和监督

### 9.1 对采购人的纪律要求

采购人不得泄漏采购报价活动中应当保密的情况和资料，不得与投标人串通损害国家利益、社会公共利益和他人合法权益。

### 9.2 对投标人的纪律要求

投标人不得相互串通报价或者与采购人串通报价，不得向采购人或者磋商小组成员行贿谋取成交，不得以他人名义报价或者以其他方式弄虚作假骗取成交；投标人不得以任何方式干扰、影响磋商工作。

### **9.3 对磋商小组成员的纪律要求**

磋商小组成员不得收受他人的财物或者其他好处，不得向他人透漏对响应文件的评审和比较、成交单位的推荐情况以及与磋商有关的其他情况。在磋商活动中，磋商小组成员不得擅离职守，影响磋商程序正常进行，不得使用第六章“评审标准”没有规定的评审因素和标准进行磋商。

### **9.4 对与磋商活动有关的工作人员的纪律要求**

与磋商活动有关的工作人员不得收受他人的财物或者其他好处，不得向他人透漏对响应文件的评审和比较、成交单位的推荐情况以及与磋商有关的其他情况。在磋商活动中，与磋商活动有关的工作人员不得擅离职守，影响磋商程序正常进行。

## **10. 解释权**

本磋商文件的最终解释权归采购人，当对一个问题有多种解释时以采购人的书面解释为准。磋商文件未做须知明示，采购人将依据相关法律、法规做出解释。

## 第三章 项目说明

### 一、项目综合说明

（一）项目名称：山东省交通运输厅执法局 2023 年度执法暗访活动

（二）项目预算：人民币 20 万元

（三）项目概述：

为规范交通运输行政执法工作，提高执法工作效率，有效提升全省交通运输执法队伍的规范化建设，山东省交通运输厅执法局（以下简称执法局）委托第三方单位开展执法暗访活动。

### 二、暗访对象和时间

暗访对象为市交通运输执法支队和县（市、区）交通运输执法大队，暗访县（市、区）不低于 40 个，具体暗访时间根据工作安排确定。

### 三、暗访内容

（一）全省各市支队、大队是否按照报备执法计划开展执法工作；

（二）执法过程是否规范，执法程序是否符合《交通运输行政执法程序规定》；

（三）一线执法人员是否存在执法不廉洁行为；

（四）车站、医院、商业区等重点区域是否存在黑出租运营的现象；

（五）重点干线公路是否存在超限运输车辆通行现象；

（六）是否存在公路水运工程施工图设计文件未经审查或者审查不合格，擅自施工行为；

（七）建设单位是否按照国家规定办理工程质量监督等手续；

（八）执法局指定的其他暗访内容。

### 四、暗访形式

暗访工作由第三方单位具体负责组织实施，暗访实行小组负责制，第三方单位根据执法局的工作安排，选定暗访人员，组成暗访小组，每组 2-3 人，配备组长 1 人，小组成员随机抽调相关专家，暗访小组可根据实际情况确定组队地点。

### 五、付款方式

合同签订后 10 个工作日内，支付合同总价款的 100%。

## 六、服务期限

一年（具体暗访时间根据工作安排确定）。

#### 第四章 合同条款及格式（仅供参考）

## 山东省交通运输厅执法局 2023 年度 执法暗访活动

### 服务合同

合同编号：\_\_\_\_\_

签订地点：\_\_\_\_\_

采购人（甲方）：\_\_\_\_\_

中标人（乙方）：\_\_\_\_\_

签订时间：\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

山东省交通运输厅执法局（甲方）所需\_\_\_\_\_（项目名称）经以\_\_\_\_\_（项目编号）竞争性磋商文件在国内以竞争性磋商方式进行采购。经磋商小组确定\_\_\_\_\_（乙方）为本项目成交供应商。甲、乙双方根据《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国民法典》等相关法律以及本项目竞争性磋商文件的规定，经平等协商达成合同如下：

## 一、合同文件

本合同所附下列文件是构成本合同不可分割的部分：

- （一）本项目竞争性磋商文件
- （二）成交供应商响应文件
- （三）合同格式、合同条款
- （四）成交供应商在评审过程中做出的最后报价及有关澄清、说明或者补正文件
- （五）成交通知书
- （六）本合同附件

## 二、合同的范围和条件

本合同的范围和条件应与上述合同文件的规定相一致。

## 三、服务内容

本合同所提供的服务内容详见合同服务清单（附件）。

## 四、合同金额

\_\_\_\_\_

乙方开户单位：\_\_\_\_\_

开户银行：\_\_\_\_\_

帐号：\_\_\_\_\_

合同形式：总价合同。

## 五、付款途径

☐ 甲方支付

## 六、付款方式

## 七、交付日期和地点

1、交付日期：按照甲方要求时间。

2、交付地点：山东省交通运输厅执法局指定地点

## 八、履约验收

本合同为甲方进行履约验收的主要依据。甲方应专门成立履约验收小组,于乙方交付项目时组织验收,验收人员应与采购人员相分离。验收应严格按照竞争性磋商文件和采购合同进行,保证采购项目与采购文件和采购合同内容的一致。

## 九、合同生效

本合同经甲乙双方签字盖章,经济南恒华环土工程服务有限公司审核后生效。

## 十、合同保存

本合同一式六份,甲方三份,乙方二份,济南恒华环土工程服务有限公司一份。

甲方:

乙方:

单位名称(公章):

单位名称(公章):

法定代表人或授权代理人: (签字)

法定代表人或授权代理人: (签字)

电话:

电话:

签订日期:

签订日期:

## 第五章 响应文件部分格式

# 山东省交通运输厅执法局2023年度 执法暗访活动

## 响应文件

项目编号：

投标人：\_\_\_\_\_（单位公章）

法定代表人或其委托代理人：\_\_\_\_\_（签字或盖章）

日期：\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日

## 目 录

第一章 报价部分

第二章 资格部分

第三章 商务部分

第四章 技术部分

第五章 投标人认为需要说明的其他问题

备注：请投标人参照响应文件目录格式注明页码。（包括但不限于以上内容，投标人可结合本项目特点、评分标准和自身情况自行添加内容）

附件一、

## 唱标单

项目编号：\_\_\_\_\_

项目名称：\_\_\_\_\_

法定代表人或授权代表（签字或盖章）：\_\_\_\_\_

名称	内容
投标人（公章）	
服务费（元）	大写： 小写：
服务期限	
对磋商文件的响应程度	

备注：

1、此表需附响应文件中，另需三份密封在一个档案袋中，单独提交。

“唱标单”用于开标时唱标用，所有价格折扣必须在唱标单中注明，否则时不予承认。

## 分项报价（格式自拟）

附件二：

## 报价函

采购人或采购代理机构：

经研究，我们决定参加项目编号\_\_\_\_\_为的\_\_\_\_\_项目。  
为此，我方郑重声明以下诸点，并负法律责任。

1、我方自愿按照磋商文件规定的各项要求完成本项目，报价为人民币（小写：\_\_\_\_\_元（大写：\_\_\_\_\_）；服务期限：\_\_\_\_\_。

2、如果我们的响应文件被接受，我们将履行磋商文件中规定的每一项要求，并按我们响应文件中的承诺按期、保质完成项目的实施。

3、我们理解，最低报价不是成交的唯一条件，你们有选择成交单位的权利。

4、我们愿按《中华人民共和国民法典》履行自己的全部责任。

5、我们的响应文件自报价截止之日起有效期为 90 日。

6、我们若未成为成交单位，贵公司有权不做任何解释。

7、若我单位中标，我方保证按规定及时缴纳招标代理费。

8、与本报价有关的一切正式往来通讯请寄：

投标人代表姓名、职务：

投标人单位全称（盖章）：

地址：

邮政编码：

电话：

传真：

附件三：

### 法定代表人身份证明

投标人名称（加盖公章）：\_\_\_\_\_

单位性质：\_\_\_\_\_

注册地址：\_\_\_\_\_

成立时间：\_\_\_\_\_年\_\_\_\_\_月\_\_\_\_\_日

经营期限：\_\_\_\_\_

姓名：\_\_\_\_\_性别：\_\_\_\_\_年龄：\_\_\_\_\_职务：\_\_\_\_\_

系\_\_\_\_\_（投标人名称）的法定代表人。

特此证明

附法定代表人身份证复印件

附件四：

法定代表人授权委托书

（采购人或采购代理机构）：

（投标人名称）\_\_\_\_法定代表人\_\_\_\_授权我公司\_\_\_\_（职务或职称）（姓名）\_\_\_\_为我单位本次报价授权代理人，全权处理此次（项目名称）\_\_\_\_（项目编号：\_\_\_\_）磋商活动的一切事宜。

特此授权。

（附法定代表人及授权代理人身份证复印件）

投标人名称：（加盖公章）

法定代表人：（签名或盖章）

日期： 年 月 日

附件五：

**中小企业声明函**  
**（非中小企业不需提供此项）**

本公司（联合体）郑重声明，根据《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）的规定，本公司（联合体）参加（单位名称）的（项目名称）采购活动，服务全部由符合政策要求的中小企业承接。相关企业（含联合体中的中小企业、签订分包意向协议的中小企业）的具体情况如下：

1. （标的名称），属于其他未列明行业；承建（承接）企业为（企业名称），从业人员  人，营业收入为  万元，资产总额为  万元<sup>1</sup>，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；
2. （标的名称），属于其他未列明行业；承建（承接）企业为（企业名称），从业人员  人，营业收入为  万元，资产总额为  万元，属于（中型企业、小型企业、微型企业）；

.....

以上企业，不属于大企业的分支机构，不存在控股股东为大企业的情形，也不存在与大企业的负责人为同一人的情形。本企业对上述声明内容的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

1 从业人员、营业收入、资产总额填报上一年度数据，无上一年度数据的新成立企业可不填报。

企业名称（盖章）：

日 期：

附件六：

**残疾人福利性单位声明函**  
**（非残疾人福利性单位不需提供此项）**

本单位郑重声明，根据《财政部民政部中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）的规定，本单位为符合条件的残疾人福利性单位，且本单位参加\_\_\_\_\_单位的\_\_\_\_\_项目采购活动提供由本单位承担工程本单位对上述声明的真实性负责。如有虚假，将依法承担相应责任。

企业名称（盖章）：

日 期：

附件七：

投标人基本情况表

投标人名称						
注册地址				邮政编码		
联系方式	联系人			电话		
	传真			网址		
组织结构						
法定代表人	姓名		技术职称		电话	
技术负责人	姓名		技术职称		电话	
成立时间			员工总人数：			
企业资质等级			其中	项目经理		
营业执照号				高级职称人员		
注册资金				中级职称人员		
开户银行				初级职称人员		
账号				技工		
经营范围						
备注						

附件八：

2020年01月01日起至今类似项目业绩

序号	业主名称	项目名称	采购内容	合同总价	签约及完成时间	联系人及电话
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						
...	...	...	...	...	...	...

注：近三年是指 2020 年 01 月 01 日起至今，以签订合同日期为准。

附件九：

技术偏离表

序号	服务名称	磋商文件 序号	磋商文件 要求	响应文件 实际情况	偏差内容	说明

说明：

- 1. 如所报服务与磋商文件的要求存在技术正偏离，请填写上表；
- 2. 如所报服务与磋商文件的要求无技术正偏离，请填写“无”。

附件十：

商务偏离表

序号	服务名称	磋商文件 序号	磋商文件 要求	响应文件 实际情况	偏差内容	说明

说明：

- 1. 如所报服务与磋商文件的要求存在商务正偏离，请填写上表；
- 2. 如所报服务与磋商文件的要求无商务正偏离，请填写“无”。

附件十一：

**参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明**

我方在参加\_\_\_\_\_项目(项目编号：\_\_\_\_\_)的政府采购活动前3年内，在经营活动中没有重大违法记录（重大违法记录指投标人因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚），特此声明。

投标人名称：（加盖公章）

法定代表人：（签名或盖章）

日期：    年    月    日

附件十二、

## 信用记录承诺

致：采购人或采购代理机构：

我方郑重承诺，在参与\_\_\_\_\_项目（编号：\_\_\_\_\_）采购前3年内，未被列入“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网（[www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn)）及“信用山东”网站（<http://www.creditsd.gov.cn>）网站信用记录失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单；未被暂停或取消投标资格。

投标人全称：（盖单位公章）

年 月 日

附件十三、

### 具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的书面声明

我单位郑重声明：我单位具备履行本项采购合同所必需的设备和专业技术能力，为履行本项采购合同我公司具备如下主要设备和主要专业技术能力：

主要设备有：\*\*\*\*\*

主要专业技术能力有：\*\*\*\*\*

投标人名称（盖章）：

日期：

## 第六章 评审标准

1、磋商小组根据磋商文件规定的评标标准和方法，对响应文件进行评审和比较，磋商文件中没有规定的标准和方法不得作为评审的依据。

2、在符合磋商文件规定的前提下，磋商小组主要对服务方案的合理可行、针对性、实施性等进行比选评价和裁定，确定方案的优劣。

3、磋商过程发现的问题和产生的纠纷，由磋商小组负责裁决。裁决前，磋商小组应认真阅读磋商文件的规定。除非符合无效标条件，否则响应文件存在的其他缺陷和失误，由磋商小组在评估时综合考虑，不作无效标处理。

4、磋商讨论过程中，磋商小组成员应当对响应文件发表专业、客观、公正的意见，意见不一致的应作进一步核实和讨论。磋商小组成员对任何一个响应文件的质疑，应当在讨论或现场讲解时提出，表决结果公布后才提出的质疑，不可作为改变表决结果的依据。

5、磋商原则：现场最终报价，磋商小组采用综合评分法对提交最终报价的投标人的响应文件和最终报价进行综合评分。

6、评审原则：综合评审、择优定标，不保证最低报价成交。

7、评审标准：以综合得分高低排定名次，确定成交单位。分数相同的，报价得分高者优先。综合得分且报价得分相同的，按“技术部分”得分自高向低顺序排列。

### 评分细则（满分100分）

评审因素	评审内容	评分细则	满分
价格部分 (10分)	最终报价	满足评审文件要求且最后报价最低的供应商的价格为评审基准价，其价格分为满分。其他供应商的价格分统一按照下列公式计算：评审报价得分=（评审基准价/最后评审报价）×10。	10分
技术部分 (35分)	对本项目的理解、所在地区相关背景	从对交通运输行业现状和对山东省交通运输综合行政执法改革后交通运输执法职责的认识等方面进行评分。符合本项目实际需要得10分；内容不清晰、不全面的，每有一项减0.5分，缺项不得分。	10分

	条件的认识		
	项目的特点、关键技术问题的认识及其对策措施	从项目的特点、关键技术问题的认识及其对策措施等方面进行评分。符合本项目实际需要得 10 分；对策措施不合理、不全面的，每有一项减 0.5 分，缺项不得分。	10 分
	质量保障措施	对各供应商提供的工作进度与质量保障措施的合理性等方面进行评审。符合本项目实际需要得 15 分；保障措施不合理、不全面的，每有一项减 0.5 分，缺项不得分。	15 分
商务部分 (55 分)	服务人员的配备、设置方案	对各供应商履行该项目的团队实力、专业优势、专家储备等进行评审。符合本项目实际需要得 20 分；配置不合理、不全面的，每有一项减 0.5 分，缺项不得分。	20 分
	车辆、暗访器材配备	车辆配备合理，自有车辆或提供租赁合同，每一辆车得 1 分，每一套暗访设备得 1 分，最高得 10 分。	10 分
	类似项目业绩	自 2020 年 1 月 1 日至今（以合同签订时间为准）承接过的类似项目业绩，每个得 2 分，最高得 10 分。须在磋商文件中提供合同复印件加盖公章，以合同关键页（含合同项目名称、合同签订日期、签订合同双方的落款盖章等关键页）为准，未提供的不得分。	10 分
	服务承诺	对工作期限、响应时间、保密等承诺，承诺详细、具有可操作性，得 15 分；承诺不详细，不可行的，每有一项减 0.5 分，缺项不得分。	15 分

注：

- 1、评审标准仅针对报价单位。
- 2、本项目不接受不平衡报价。
- 3、本项目不允许负偏离。
- 4、磋商小组成员评分的算术平均值为报价人的最终得分。

5、政府采购政策符合需要落实政府采购政策进行价格调整的，投标人的最终报价按以下标准进行价格扣除后再进行参与评审。为了落实促进中小企业发展、节能环保产品政府采购政策、促进残疾人就业政府采购政策，本项目将根据投标人情况、投标产品情况给予适当加分或价格折减：

〈1〉根据财政部，工信部印发的《政府采购促进中小企业发展管理办法》。对小型和微型企业的价格给予 10%的扣除，但必须提供中小企业声明函，否则不予价格扣除。

〈2〉监狱企业参加政府采购活动时，应当提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局(含新疆生产建设兵团)出具的属于监狱企业的证明文件（复印件加盖公章）。具体采购项目评审时，监狱企业报价给予 10%的价格扣除优惠。

〈3〉残疾人福利性单位给予 10%的价格扣除优惠。依据《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知财库〔2017〕141 号》文件，属于残疾人福利性单位的需提供《残疾人福利性单位声明函》（见附件），残疾人福利性单位属于小型、微型企业的，不重复享受政策。投标人提供的《残疾人福利性单位声明函》与事实不符的，依照《政府采购法》第七十七条第一款的规定追究法律责任。

注：对小型和微型企业、监狱企业、残疾人福利性单位只享受其中一种价格扣除优惠。

〈4〉节能环保政策：供应商所报产品如被列入财政部与国家主管部门颁发的节能产品目录或环境标志产品目录或无线局网产品目录，应提供相关证明，在评审时予以优先采购，具体优惠措施为：5%（对属于优先采购的产品类别，可给予认证产品 5—10%幅度不等的评审价格扣除优惠或者给予不超过 5 分的评审加分，同等条件下，优先采购认证产品）。