

鄂尔多斯市人力资源和社会保障局
鄂尔多斯市工业和信息化局
鄂尔多斯市财政局
鄂尔多斯市住房和城乡建设局
鄂尔多斯市交通运输局
鄂尔多斯市卫生健康委员会
鄂尔多斯市应急管理局
鄂尔多斯市总工会
鄂尔多斯市能源局

文件

鄂人社发〔2026〕119号

关于印发《鄂尔多斯市 2026 年度工伤预防实施细则》和《鄂尔多斯市 2026 年度五类行业及职业院校工伤预防能力提升培训实施细则》的通知

各旗区人社局、工信局、财政局、住建局、交通运输局、卫健委、应急管理局、总工会、能源局，市社保中心：

现将《鄂尔多斯市 2026 年度工伤预防实施细则》和《鄂尔多斯市 2026 年度五类行业及职业院校工伤预防能力提升培训实施细则》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。



2026 年 6 月 23 日

鄂尔多斯市 2026 年度工伤预防实施细则

根据《工伤预防五年行动计划（2026—2030 年）》（人社部发〔2026〕20 号）、《内蒙古自治区工伤预防五年行动计划（2026—2030 年）实施方案》（内人社办发〔2026〕48 号）、《关于印发工伤预防费使用管理暂行办法的通知》（人社部规〔2017〕13 号）等要求，为切实推进我市工伤预防工作，落实工伤预防第二个五年行动计划，发挥工伤保险积极功能，保障职工的生命安全和职业健康，以互联网+工伤预防为抓手，面向机关单位人员、社会大众、重点企业开展工伤预防宣传培训工作，结合我市实际，制定工作细则如下。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，把工伤预防作为工伤保险优先事项，树牢预防优先理念，不断提升工伤预防意识和能力，从源头上减少工伤事故和职业病发生，从根本上保护职工生命安全和健康，促进劳动者实现高质量充分就业，推动经济社会持续健康发展。

二、项目目标

（一）纳入治理的 32 家重点企业 2026 年工伤事故发生率同期比对下降幅度不低于 10%；

（二）全市工伤事故发生率同期比对下降幅度不低于 2%；

(三)开展培训的企业和职工满意度平均不低于 90%;

(四)开展培训的职工培训合格率达 100%，平均考试成绩不低于 85 分;

(五)新就业形态人员职业伤害发生率逐步降低；工作场所劳动条件持续改善，切实降低尘肺病等职业病的发生率。

(六)大力实施“人工智能+工伤预防”，发挥人工智能、信息化在工伤预防宣传培训、项目管理、评估问效方面的作用，对项目进行全周期、全流程、全方位智能监管。

三、项目内容

(一)培训方面

1.开展区域工伤预防大数据分析研判与统筹规划服务。梳理近三年工伤统计数据，结合多部门实地调研情况，编制工伤预防数据分析、安全态势研判、基金效益论证三类专项报告。系统总结年度靶向治理工作成效，研判辖区工伤防控形势，为次年工伤预防工作立项、常态化开展提供依据。

2.开展高风险企业数智化管控。以 431 家人为因素工伤高发企业为重点，组织重点企业开展 5 场专项培训，面向社保经办机构工作人员举办内训 1 场。面向 431 家重点企业及社保经办机构推广应用工伤预防小程序等人工智能手段，指导企业规范安全管理，提升自主风险防控能力。

3.利用小程序开展隐患识别。针对 294 家事故高发、布局分散的重点企业，组织开展 3 场隐患识别及数字化工具应用专项培训，

单场培训 4 学时。依托线上数字化工具辅助企业开展风险监测、隐患排查，提升企业隐患治理精准化水平。

4. 开展工伤预防培训师培训。针对 200 家事故频发、高伤亡风险重点企业培训 3 场；40 家交通事故高发企业培训 1 场；新业态平台重点企业培训 1 场。单场培训时长不少于 16 学时，含 8 学时师资能力培训、8 学时行业高发风险治理，单场参训师资 60 人。同时分类定制专属转训课程，配套搭建专属转训服务平台，要求每名参训师资后续转训人数不低于 30 人，同步建立参训人员“一人一档”培训台账。

5. 开展高危行业班组长 AI 培训。针对工伤事故高发且伤害集中的企业一线班组长，组织开展 1 场隐患识别专项培训，参训 80 人，培训时长 8 学时。通过 AI 模拟实操、现场实训考核等方式开展实操训练，要求参训人员考核得分不低于 85 分，累计排查上报真实隐患不少于 5 项，切实提升一线班组长隐患排查和现场管控能力。

6. 开展驻点式工伤预防服务。结合 2023-2025 年全市工伤数据分析结果，对全市 32 家无专职安全管理团队、工伤事故高发、基金支缴率偏高的企业，开展常态化驻点隐患排查。每月安排安全员入企排查，平均每家企业排查风险点不少于 100 条、核实隐患不少于 20 条，逐企出具隐患排查报告。结合企业风险特点，定制培训课件，开展不少于 1 学时的专项安全培训。

7. 开展区域动态精准治理。建立周度工伤风险大数据分析机

制，动态梳理重点风险企业名单。依托大数据实时监测全区域工伤申报信息，结合企业历史工伤、当期工伤发生情况，将风险企业纳入动态管理，实行动态触发精准治理。按触发次数实施分级分类监管：首次触发工作人员进入用人单位开展现场风险勘察、工伤隐患排查，结合企业工伤特点定制培训内容，组织企业安全分管负责人、工伤经办人员开展专项培训；二次触发深入企业复核隐患整改情况，组织安全分管负责人，班组长开展专项培训。严格落实闭环管理，平均每次入企核查风险条目不少于 100 条，发现隐患不少于 20 条，并按排查频次差异化交付各类工伤调查、隐患治理、回访专题报告，规范建立一期一档、一人一档标准化培训档案。同步提供线上培训与信息共享平台，支撑人社监管部门与企业双向使用，功能包含隐患治理、隐患台账等功能，支撑查收报告，管理隐患整改情况。（服务期内企业治理不少于 500 次）

8. 开展在建项目工伤风险联合巡查与靶向治理。通过大数据筛查锁定高风险在建工地，组织注册安全工程师对 12 家重点在建项目开展联合巡查和隐患闭环整治。推广应用 AI 智能隐患识别工具，组织 60 名以上项目关键管理人员开展专项培训，提升在建项目工伤风险防控能力。具体要求：一是交付《重点在建项目工伤风险预警名单》；二是交付《在建项目工伤风险联合巡查诊断报告》，组织具备注册安全工程师资质的专家对 12 家重点项目开展现场巡查，分别提供量化隐患清单及销项闭环记录，接受检项目分别出具专业治理报告；三是提供“工伤预防 AI 隐患识别”数字化系统服

务；四是进行“关键岗位安全管理与 AI 工具使用”专项培训。

9. 开展 74 家企业入企定制培训。针对辖区内因人为操作因素导致工伤事故高发的 74 家企业，开展定制化入企专项培训。为每家企业定制包含培训课件、学员手册、训练题库的完整课件包；内容覆盖近三年主要工伤作业与伤害类型及前 5 类工伤高发岗位，培训内容覆盖高发工种、致害源、作业类型等；单次培训时长不少于 1 学时，同步开展线上考试并提供全套培训档案，培训结束后提供符合“安全生产培训管理规定”的一人一档电子档案。

10. 开展 20 次机关事业单位职工定制培训。针对辖区内突发疾病、团体活动（职工运动会等）、上下班交通事故等工伤隐患高发的机关事业单位，在党校或各单位开展定制化专项培训，单次培训时长不少于 1 学时，同步开展线上考试并提供全套培训档案，培训结束后提供符合“安全生产培训管理规定”的一人一档电子档案。

11. 开展建筑业机械伤害、高处坠落外训。结合全市工伤数据研判，针对建筑行业机械伤害、高处坠落事故高发，从业人员操作不规范、安全防护意识薄弱、风险辨识及应急处置能力不足等问题，精准锁定 80 家建筑高风险企业，组织开展 4 学时外部专项培训，强化从业人员规范操作、高处防护、风险辨识、应急处置能力，降低机械伤害、高处坠落事故频次，减轻事故伤害程度，缓解工伤保险基金支付压力。

12. 开展制造业物体打击外训。结合全市工伤数据研判，针对制造加工企业物体打击风险突出、从业人员安全防范意识薄弱、隐

患排查处置不到位等问题，精准锁定 80 家高风险制造企业，组织开展 4 学时外部专项培训，提升从业人员现场安全防范、设备规范操作、隐患排查处置能力，有效防范物体打击类工伤事故。

13. 开展采矿业物体打击、职业病防治、检维修人员安全生产及企业劳资人员外训。结合全市工伤数据研判，针对矿山企业物体打击风险突出、粉尘噪声职业危害严重、检维修安全管理薄弱，从业人员安全防护、应急处置、职业健康辨识及班组长现场管控能力不足等问题，精准锁定辖区高风险矿山企业。在准格尔旗、鄂托克旗各举办 1 场、伊金霍洛旗与东胜区联合举办 1 场专项外训，共计 3 场，每场培训 4 学时。重点提升从业人员风险辨识、安全防护与应急处置能力，强化职业病危害识别及防护用品规范使用能力，夯实班组长现场管控、作业许可执行及应急指挥能力，从源头防范矿山安全事故和职业病发生，压实一线安全生产责任。

根据国家、自治区文件精神，为缓解工学矛盾，发挥好工伤预防警示教育基地作用，按照就近培训、注重时效原则，伊金霍洛旗、康巴什区、东胜区企业在伊金霍洛旗工伤预防警示教育基地组织开展；乌审旗及周边企业在乌审旗工伤预防警示教育基地组织开展。

以上培训课件需报联席会议成员单位审核、企业填报问卷调查反馈课程需求后，由第三方机构进行培训。

（二）宣传方面

1. 制作宣传内容

(1) 工伤保险精准扩面参保宣传。制作 14 部工伤保险扩面宣

传短视频，通过彩铃、朋友圈、抖音等多渠道开展靶向宣传推送，累计投放量不少于 200 万次。依托宣传及摸排数据开展分析研判，形成成效报告，持续提升全市工伤保险参保覆盖面。

(2) 制作 3 部参保扩面公益宣传片。制作 3 部时长不低于 3 分钟的工伤预防及参保扩面公益宣传片，通过实地取景、专业制作，集中展示全市工伤预防工作成效和典型事迹。依托政务新媒体、企业宣传平台等线上渠道推广传播，助力推进全员参保扩面工作。

(3) 开展工伤预防线上视频宣传。以微电影（1 部，定制、真人实景拍摄，时长不低于 5 分钟，分辨率不低于 1080P）、达人视频（4 条，时长 1.5 分钟左右，分辨率不低于 1080P）等形式，贴合新媒体传播规律，聚焦各行业工伤高频风险，普及工伤预防知识与工伤保险政策，通过企业内部宣传屏、微信公众号、抖音等渠道打造多元化线上宣传矩阵，增强宣传的趣味性和传播力，推动工伤预防理念深入人心。

(4) 开展工伤预防精准宣传。针对工伤事故高发企业，定制 21 部工伤预防专项宣传短视频，时长不低于 1 分钟，分辨率不低于 1080P。开展多渠道精准靶向投放，累计投放 300 万次。梳理汇总宣传数据，编制成效分析报告，持续提升工伤预防宣传精准度与全域覆盖水平。

(5) 制作 2026 年度工伤预防项目总结专题片 1 部（时长 7 分钟）。利用本年度工作素材，通过“数据可视化+电影级实景拍摄”相结合的表现手法，全景展现 2026 年度预防工作的核心亮点与考

核指标完成情况，助力实现项目成效的可视总结与广泛传播。

以上脚本需经人社部门审核通过后制作。

2. 组织宣传活动

(1) 开展 3 场沉浸式参保扩面活动。聚焦东胜区、伊金霍洛旗、准格尔旗未参保企业集中区域，运用大数据精准定位重点企业，在三个重点旗区各开展 1 场线下工伤预防及参保政策宣讲活动，共计 3 场。采取政策解读、沉浸式体验相结合的方式，切实提升企业政策知晓率和参保意愿。

(2) 开展工伤预防线下宣传活动。覆盖全市各旗区，统筹开展线下宣传活动 13 场。其中，在东胜区、准格尔旗、伊金霍洛旗、达拉特旗、乌审旗开展 5 场大型宣传活动（含园区宣传 2 场、重点企业宣传 2 场、建筑工地宣传 1 场）；在鄂托克旗、康巴什区、杭锦旗、鄂托克前旗开展 8 场小型宣传活动（含企业宣传 5 场、职业院校宣传 3 场）。

(3) 开展职业伤害进站点宣传。聚焦东胜区、准格尔旗、康巴什区等新业态从业人员集中区域，依托点位常态化宣传、上门送教、VR 快速实训模式，面向即时配送行业一线从业者开展轻量化、高频次的职业伤害预防培训，累计开展线下宣传 6 场。

3. 制作宣传物料。

围绕工伤保险、工伤预防、安全生产、职业伤害等相关知识，设计制作宣传物料，配合线下宣传活动发放，具体包括：

参保扩面三折页 40000 张、《内蒙古自治区工伤保险条例实施

办法》与《工伤保险条例》合集手册 500 册、手提帆布袋 30000 个、冰袖 5000 套、茶水分离玻璃杯 300 个、玻璃水杯 3000 个、智能共享雨伞 10 套（每套 20 把）、自动折叠雨伞 3000 把、扑克 10000 付、打火机 1000 个、反光车身贴（20cm*30cm）3000 张、护膝护肘 3000 套。

4. 投放宣传广告。

通过 LED 大屏、公交广告等形式，多渠道、广覆盖开展工伤预防公益宣传，持续营造浓厚宣传氛围，切实提升广大职工群众的工伤预防意识。具体为：湖区广场 LED 大屏投放 4 个月、红海子湿地公园 LED 大屏投放 3 个月；每天百货户外 LED 大屏、东康线康巴什出入口 LED 大屏各投放 8 个月；公交车身 12 辆，投放 6 个月；电影映前广告 3 处，投放 2 个月。

5. 开展全媒体矩阵宣传报道。

策划并发布不低于 100 次新闻稿件，集中展示我市工伤预防工作在政策创新、措施落地、成效升级等方面的亮点。本项目媒体宣传包括：中国劳动保障报（4 条）、国家级门户网站（如新华网、人民网、中华网等 25 条）、省级媒体（18 条）、市级媒体（3 条）、微信公众号等新媒体平台推文（50 次）。

（三）组织方面

1. 召开 1 场工伤预防年度工作部署会。

覆盖各联席会成员单位及重点企业代表约 40 人，统筹做好会议场地布置、氛围营造、宣传报道等全流程会务保障工作。

2.制作 2026 年工伤预防项目全周期标准化档案。

严格对照《社会保险基金行政监督办法》《社会保险业务档案管理规范》等相关标准，规范梳理、整理、归档项目全周期资料，统一完成档案装盒、装箱规整。在项目结束后 15 个工作日内，完成全套标准化档案正式移交工作。

3.开展年度工伤预防项目验收会。

邀请工伤预防联席会议成员单位及行业专家，组织召开年度项目验收会。统筹编制项目汇报材料、成果汇编、成效展示等资料，全程做好会务统筹保障，全面总结年度工作成效，完成项目规范验收，建立完善数字化项目成果档案。同时，协助人社部门制定《鄂尔多斯市 2027 年工伤预防项目实施细则建议》。

四、项目实施进度计划

鄂尔多斯市工伤预防培训宣传项目由市人力资源社会保障部门牵头，联席会议成员单位配合，市工伤保险经办机构承办，分三个阶段组织实施。

（一）启动准备阶段（2026 年 4-5 月）

市人力资源和社会保障局牵头召开全市工伤预防联席会议，审议确定鄂尔多斯市 2026 年度工伤预防重点领域，审定工伤预防费和项目实施方案，明确工作目标、阶段任务，为工伤预防项目开展做好前期准备工作。

（二）组织实施阶段（2026 年 6-11 月）

市社保中心严格按照政府采购管理办法，选择第三方签订工伤

预防项目合同并组织实施，第三方在项目实施过程中要全程录制视频、拍摄照片等，建立档案。市社会保险经办部门按照项目进度安排全程核查、全程跟踪、全程问效，确保 2026 年工伤预防项目实施到位。

（三）项目验收阶段（2026 年 12 月）

项目完成后，第三方向市社保中心提出项目验收申请。市人社局牵头组织联席会议成员单位对项目进行评估验收，并形成评估验收报告，作为开展下一年度工伤预防项目的重要依据。

五、工作要求

（一）数据共享，夯实精准防控基础。由市人社局牵头，推动建立工伤预防数据共享机制，按月共享参保、事故、职业病等核心数据，实现信息互通、精准联动，为参保扩面、风险排查、靶向防控提供数据支撑，推动工伤预防由经验防控向数据防控转变。

（二）联合督导，压实企业主体责任。由市人社局牵头，对拒不参保、隐患拒不整改的企业实施联合约谈。健全部门监管、旗县联动、企业主责三级管控体系，将违法违规信息纳入信用评价，同步落实费率上浮、取消政策扶持、限制评优评先等惩戒措施，形成刚性约束，推动企业从被动整改转向主动防控。

（三）三会机制，强化过程监管。建立工伤预防项目“三会”管理制度：前期召开启动会，明确项目进度、质量、风险、范围等关键要点；中期召开推进会，对第三方实施机构工作进展、问

题整改情况进行检查督导；后期召开验收会，对项目成效、履职情况、指标达成率进行综合评估验收，确保项目全过程可控、可溯、可评。

（四）责任分工，凝聚工作合力。明确各方职责，形成协同推进格局，市人社局负责方案和实施细则的编制、统筹协调、监督指导；联席会议成员单位负责过程监管、学员组织、联合调研；市社保中心负责招投标、全程监管、资金拨付、档案管理。

六、费用安排

2026 年度工伤预防培训和宣传费用 735.266 万元，其中工伤预防宣传费用 324.2584 万元，工伤预防培训费用 411.0076 万元，从工伤保险基金列支。

合同签订后，市社保中心向第三方机构先行支付项目总金额 60%的预付款，项目尾款根据项目验收结论和项目目标的完成情况进行支付。

项目完成后，第三方机构向市社保中心提出项目验收申请，由市人社局牵头组织联席会议成员单位对项目进行评估验收，评估验收合格后，市社保中心向第三方机构支付项目尾款。若评估验收不合格，市社保中心要求第三方机构整改，整改合格后支付项目尾款。整改后仍不合格的，扣减合同约定比例的项目尾款。

附件：鄂尔多斯市 2026 年度工伤预防项目费用构成