

正蓝旗财政局文件



蓝财综字[2024]458号

关于国药国际供应链管理（北京）有限公司投诉 内蒙古乐融创新医疗科技有限公司投标过程违 法事宜的处理决定书

国药国际供应链管理（北京）有限公司、正蓝旗人民医院、内蒙古乐融创新医疗科技有限公司、正蓝旗公共资源交易中心：

国药国际供应链管理（北京）有限公司（以下简称“投诉人”）对正蓝旗人民医院（以下简称“采购人”）组织的“2023年乡村卫生院能力提升医疗设备采购项目（桑根达来卫生院）”（项目编号152530-NMGJS-GK-2024）的中标结果及相关处理过程提出投诉，本机关依法受理并进行了审查，现已审查终结。

一、投诉事项及诉求

（一）投诉事项

投诉人认为排名第一的中标供应商内蒙古乐融创新医疗科

技有限公司提供虚假材料谋取中标，属于《政府采购法》规定的违法行为，影响了中标结果，采购人未针对质疑事项（内蒙古乐融创新医疗科技有限公司是否提供虚假资料）给予正面回答，且未按相关法律法规顺延，而是直接废标。

投诉人认为本次项目投标供应商一共有五家，废除一名后还有四家合格的供应商，根据《政府采购质疑和投诉法》第三十六和四十条规定“至少不低于三家供应商”的规定，符合顺延的条件，医院方选择直接废标的操作违规。

（二）诉求

请求本项目根据相关法律法规做出合理答复和举措。

二、审查情况

（一）项目基本情况

本项目采购人为正蓝旗人民医院，采购代理机构为内蒙古嘉实工程管理有限公司。项目于2024年月19日发布招标公告，采用公开招标方式进行采购，预算金额为2,000,000.00元，共划分1个包。2024年10月11日开标，内蒙古乐融创新医疗科技有限公司被推荐为中标候选人，后因投诉人质疑，采购人于2024年10月18日作出取消其中标资格、项目废标重新招标的决定，并于2024年10月31日重新发布招标公告。

（二）投诉事项审查

关于投诉事项 1

经审查，投诉人质疑的内蒙古乐融创新医疗科技有限公司投标产品中，《短波治疗仪》工作频率要求“ $\leq 45\text{MH}$ ”，其投标产品“苏州好博医疗器械股份有限公司生产的AMT-C型微波治疗仪”微波工作频率为“ 2450MH_2 ”，不满足招标要求；《超声波治疗仪》中标产品“北京佳时正通科技有限责任公司生产的ZWZ

- VII 型子午流注低频治疗仪”无超声性能相关功能且标注为民用产品，无法满足招标对超声性能的要求；《心电图机》招标要求显示屏“ ≥ 10 英寸，屏幕亮度可调，支持背景网络显示，支持全屏触摸操作”，耐极化电压“ $\pm 910\text{mV}$ ”，而中标方所投产品“深圳市科曼医疗设备有限公司生产的 CM1200B 型心电图机”对应参数为“5.6 英寸液晶显示，外形小巧、便于出诊”，耐极化电压“ $\pm 650\text{mV}$ ”，不满足招标要求。上述情况表明内蒙古乐融创新医疗科技有限公司投标产品在技术参数方面未能完全响应招标文件，存在偏离情况。

采购人在收到质疑后，虽指出原中标供应商所投部分设备技术参数存在偏离，取消其中标资格并废标重新招标，但未明确提及该供应商是否提供虚假资料，处理方式不够全面。目前尚无确凿证据证明内蒙古乐融创新医疗科技有限公司主观上存在提供虚假材料谋取中标的故意，但客观上其投标行为对招标公正性和采购结果产生了影响。根据《中华人民共和国政府采购法》第七十七条及《中华人民共和国招标投标法》第五十四条规定，鉴于无法确定其提供偏离技术参数的投标文件是否属于故意提供虚假材料的行为，本机关已将此情况移送至有关部门，依法依规进行处理。若有关部门经调查认定其存在提供虚假材料谋取中标的违法行为，将严格按照上述法律规定追究其相应责任。

关于投诉事项 2

本项目共有五家供应商参与投标，内蒙古乐融创新医疗科技有限公司被取消中标资格后，剩余四家供应商分别为呼和浩特市亚鹏医疗器械有限公司、河南帅震医疗器械商贸有限公司、内蒙古宏宇阳光医疗器械销售有限公司和国药国际供应链管理（北京）有限公司。四家供应商均通过了资格审查，且在投标文件中对招

标文件的关键条款、技术规格、商务条件等实质性内容均作出了响应。根据《中华人民共和国政府采购法》第三十六条及《政府采购质疑和投诉办法》第十六条规定，本项目剩余四家为合格供应商，不符合废标情形，采购人应从合格的中标或者成交候选人中另行确定中标、成交供应商。采购人直接废标重新招标，未遵循上述法律规定的处理程序，其行为不符合法律规定。

三、处理决定

（一）关于投诉事项 1

采购人正蓝旗人民医院在处理质疑过程中，未对内蒙古乐融创新医疗科技有限公司是否提供虚假资料进行明确认定，处理方式存在瑕疵。根据《政府采购质疑和投诉办法》（财政部令第 94 号）第十五条规定，质疑答复应当包括质疑事项、质疑答复的具体内容、事实依据和法律依据等，采购人应全面准确地回应质疑供应商的诉求。在此案中，采购人仅指出技术参数存在偏离而未涉及虚假资料认定问题，不符合规定要求。

鉴于目前无法确定该供应商是否存在故意提供虚假材料谋取中标的行为，依据《中华人民共和国政府采购法》第七十七条“供应商有下列情形之一的，处以采购金额千分之五以上千分之十以下的罚款，列入不良行为记录名单，在一至三年内禁止参加政府采购活动，有违法所得的，并处没收违法所得，情节严重的，由工商行政管理机关吊销营业执照；构成犯罪的，依法追究刑事责任：（一）提供虚假材料谋取中标、成交的……”以及《中华人民共和国招标投标法》第五十四条“投标人以他人名义投标或者以其他方式弄虚作假，骗取中标的，中标无效，给招标人造成损失的，依法承担赔偿责任；构成犯罪的，依法追究刑事责任。依法必须进行招标的项目的投标人有前款所列行为尚未构成犯

罪的，处中标项目金额千分之五以上千分之十以下的罚款，对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员处单位罚款数额百分之五以上百分之十以下的罚款；有违法所得的，并处没收违法所得；情节严重的，取消其一年至三年内参加依法必须进行招标的项目的投标资格并予以公告，直至由工商行政管理机关吊销营业执照”，本机关已将相关情况移送有关部门依法处理。在有关部门调查结果出具前，采购人应积极配合调查工作。若有关部门认定其存在违法行为，采购人应根据上述法律法规追究其责任，并及时将处理结果报本机关备案。

（二）关于投诉事项 2

采购人正蓝旗人民医院直接废标重新招标的行为违反了《中华人民共和国政府采购法》及《政府采购质疑和投诉办法》的相关规定。采购人应根据《政府采购质疑和投诉办法》第十六条、三十二条规定，从剩余四家合格供应商中依法依规另行确定中标供应商。采购人应在收到本决定书之日起 30 内，重新开展确定中标供应商的相关工作，并将结果书面报本机关备案。

如对本处理决定不服，可在决定书送达之日起六十日内向正蓝旗人民政府提起行政复议，也可以在决定书送达之日起六个月内直接向正蓝旗人民法院提起行政诉讼。

