政府采购项目采购需求

采购单位：汶川县自然资源局

所属年度：2026年

编制单位：汶川县自然资源局

编制时间：2026年10月13日

一、项目总体情况

（一）项目名称： 汶川县地籍图编制

（二）项目所属年度： 2026年

（三）项目所属分类： 服务

（四）预算金额（元）：900,000.00元 ，大写（人民币）：玖拾万元整

（五）项目概况：为深入贯彻落实自然资源部、省、州关于加快地籍调查、全面建成地籍一张图的工作部署，做好城镇详细规划编制底图数据基础，提升我县自然资源管理规范化、精细化、数字化水平。当前，我县地籍数据存在碎片化严重、现势性不强、部分区域数据空白、与业务系统互不联通等突出问题，已难以满足城镇详细规划编制等基础工作及数字化改革工作需要，须全面开展地籍调查、地形图修补测、数据整合、数据库建设、地籍图编制、成果汇交等工作。

（六）本项目是否有为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商：否

二、项目需求调查情况

依据《政府采购需求管理办法》的规定，本项目 不需要 需求调查 。

三、项目采购实施计划

（一）采购组织形式：分散采购

（二）预算采购方式：非公开招标

采购方式：竞争性磋商

（三）本项目是否单位自行组织采购：否

（四）采购包划分：不分包采购

（五）执行政府采购促进中小企业发展的相关政策

本项目专门面向中小企业采购。面向中小企业采购金额为900000.0000元,总体预留比例为100.0000%,其中,面向小微企业采购金额为0元,占0%。

注：监狱企业和残疾人福利单位视同小微企业。

（六）是否采购环境标识产品： 否

（七）是否采购节能产品： 否

（八）项目的采购标的是否包含进口产品：否

（九）采购标的是否属于政府购买服务：否

（十）是否属于政务信息系统项目：否

（十一）是否省属高校、科研院所科研设备采购：否

（十二）是否属于PPP项目：否

（十三）是否属于签订不超过3年履行期限政府采购合同的项目：否

四、项目需求及分包情况、采购标的

（一）分包名称：合同包一

1、执行政府采购促进中小企业发展的相关政策

1) 专门面向中小企业采购

2)面向的企业规模： 中小企业

3)预留形式： 专门采购包预留

4)预留比例： 100%

2、预算金额（元）：900,000.00 ，大写（人民币）： 玖拾万元整

最高限价（元）： 900,000.00 ，大写（人民币）： 玖拾万元整

3、评审方法：综合评分法

4、定价方式：固定总价

5、是否支持联合体投标：是

6、是否允许合同分包选项：否

7、拟采购标的的技术要求

1	采购品目	C19990000 其他专业技术服务	标的名称	汶川县地籍图编制
	数量	1.00	单位	个
	合计金额（元）	900,000.00	单价（元）	900,000.00
	是否采购节能产品	否	未采购节能产品原因	无
	是否采购环保产品	否	未采购环保产品原因	无
	是否采购进口产品	否	标的物所属行业	其他未列明行业

标的名称：汶川县地籍图编制

参数性质	序号	技术要求名称	技术要求内容（性能指标）
★	1	服务内容	1、资料收集 根据《四川省自然资源厅办公室关于加快编制地籍图的源厅办公室关于开展地籍成通知》(川自然资办函(2024)91号)、《四川省自然资果入库汇交工作的通知》(川自然资办函(2025)33号)工作要求，制定项目资料收集清单，资料由采购人在合同签

				订后提供。对收集到的不同数据格式、坐标系、比例尺的资料，进行统一化处理;收集的数据包括但不限于以下内容: (1)集体土地所有权成果数据。(包括纸质或已数字化的登记成果、数据库成果、矢量成果等)。 (2)宅基地、集体建设用地成果数据(包括纸质或已数字。化的登记成果、数据库成果、矢量成果等)。 (3)国有建设用地(城市、乡镇)成果数据(包括纸质或已数字化的登记成果、数据库成果、矢量成果等)。 (4)林权成果数据(包括纸质或已数字化的登记成果、数据库成果、矢量成果等) (5)土地承包经营权成果数据(包括纸质或已数字化的登记成果、数据库成果、矢量成

			果等)。 (6)自然资源统一确权成果数据(包括纸质或已数字化的登记成果、数据库成果、矢量成果等)。 (7)地籍区和地籍子区成果数据(包括数据库成果、矢量成果等)。 (8)近三年年度国土空间监测成果数据(包括数据库成果、矢量成果等)。 (9)高分辨率遥感影像资料。 2、数据整理与分析 (1)分类整理已有电子数据、纸质资料，检查是否有缺失。 (2)通过分类、投影转换、拓扑检查等方法对收集到的数据进行精细化处理，根据已登记、已调查未登记、未调查等三类情况对数据进行分类整理。 3、数据完善和地籍调查

				(1)宅基地和集体建设用地数据完善，按照“TD/T1015.1地籍数据库第1部分:不动产”标准，宅基地数据完善,整理宅基地数据的字段结构、属性录入，标注宅基地与其他权属数据交叉重叠等问题，根据影像勾绘宅基地范围，按照“TD/T1015.1地籍数据库第1部分:不动产”给每宗地预编不动产单元号。 (2)林权数据完善:按照“TD/T1015地籍数据库”标准，整理林权数据的字段结构、属性录入，标注林权与其他权属数据交叉重叠等问题。 (3)土地承包经营权数据完善:按照“TD/T1015地籍数据库”标准，整理土地承包经营权数据的字段结构、属性录入，标注土地承包经营权与其他权属数据交叉重叠等

				问题。 (4)集体土地所有权数据完善:按照“TD/T1015地籍数据库”标准，整理集体土地所有权数据的字段结构、属性录入，标注集体土地所有权与其他权属数据交叉重叠等问题。 (5)国有建设用地数据完善:按照“TD/T1015地籍数据库”标准，整理国有建设用地的字段结构、属性录入。 4、地形图修补测 收集整理已有地形图成果资料，并以现有地形图资料为基础，对汶川城镇范围内的11.2平方公里（范围以国土空间规划动态维护确定面积为准）进行地形要素更新，精度核验与细节完善，确保数据的现势性、准确性与完整性，最终形成符合城镇详细规划编制要求的地形图成

			果。 5、地籍数据库建设 (1)成果建库:根据“TD/T1015地籍数据库”标准，将整理和补充完善的各类成果数据纳入地籍数据库进行图形、属性信息的统一管理，确保图属一致，最终整合形成一个图层完整、属性规范、空间全覆盖的地籍数据库。 (2)成果质检:采用质检软件及人工抽查相结合的方式，重点检查成果的完整性、准确性、规范性和一致性。 6、地籍图编制以地籍数据库为基础，按照1:10000、1:2000、1:500三种比例尺编制地籍图。 7、成果汇交 项目成果按照自然资源部、四川省自然资源厅汇交要求进行文件组织，配合采购人及其主管部门将数据离线汇

			交至省厅。对省、州检查发现的问题，及时按要求完成整改。提供成果数据库电子版1份，纸质版3份给采购人。 注：以上内容中若后续有新出台的规范要求，按最新规范要求执行。
★	2	成果要求	项目成果按照自然资源部、四川省自然资源厅汇交要求进行文件组织，配合采购人及其主管部门将数据离线汇交至省厅。对省、州检查发现的问题，及时按要求完成整改。
★	3	商务要求	1、服务期限：2026年12月31日前完成地形图测绘，自合同签订之日起三年内完成剩余工作。 2、服务地点：采购人指定地点。 3、验收、交付标准和方法：

			采购人按照《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）及四川省相关规定、采购文件规定的要求和响应文件及合同承诺的内容进行验收。 4、违约责任与解决争议的方法 （1）采购人及成交供应商双方必须遵守采购合同并执行合同中的各项规定，保证采购合同的正常履行。任何一方违约给对方造成的直接损失均负有赔偿责任，对方均有权视情况要求对方继续履行合同或提出解除合同。 （2）如因成交供应商在履行过程中的疏忽、失职、过错等故意或者过失原因给采购人造成损失或侵害，包括但不限于采购人本身的财产损失、由此而导致的采购人对任何第三方的法律责任等，

			供应商对此均应承担全部的赔偿责任。 （3）如因采购人原因导致变更、中止或者终止本合同的，采购人应当依照本合同约定对供应商受到的损失予以赔偿或者补偿。 （4）争议解决办法在执行本合同中发生的或与本合同有关的争端，可协商或由有关部门调解解决，协商或调解不成的，由当事人依法维护其合法权益。

8、供应商一般资格要求

序号	资格要求名称	资格要求详细说明
1	具有独立承担民事责任的能力。	供应商需在使用投标(响应)客户端编制响应文件时，按要求填写《投标（响应）函》完成承诺并进行电子签章。
2	具有良好的商业信誉	供应商需在使用投标(响应)客户端编制响应文件时，按要求填写《投标（响应）函》完成承诺并进行电子签章。
3	具有健全的财务会计制度。	供应商提供截至响应文件提交截止之日前两年任意一年，经审计的财务报告(包含审计报告和审计报告中所涉及的财务报表和报表附注)或者银行出具的资信证明。未经审计的提供供应商前两年任意一年度的内部财务报告(包括资产负债表、利润表、现金流量表)。供应商注册时间截至响应文件提交截止之日前不足一年的也可提供在相关主管部门备案的公司章程等证明材料。供应商需在使用投标(响应)客户端编制响应文件时，按要求上传相应证明材料并进行电子签章。

序号	资格要求名称	资格要求详细说明
4	具有履行合同所必需的设备和专业技术能力。	供应商需在使用投标(响应)客户端编制响应文件时，按要求填写《投标（响应）函》完成承诺并进行电子签章。
5	有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录。	供应商需在使用投标(响应)客户端编制响应文件时，按要求填写《投标（响应）函》完成承诺并进行电子签章。
6	参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。	供应商需在使用投标(响应)客户端编制响应文件时，按要求填写《投标（响应）函》完成承诺并进行电子签章。
7	符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十八条第一款规定。	供应商需在使用投标(响应)客户端编制响应文件时，按要求填写《投标（响应）函》完成承诺并进行电子签章。
8	符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十八条第二款规定。	供应商需在使用投标(响应)客户端编制响应文件时，按要求填写《投标（响应）函》完成承诺并进行电子签章。为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，可以同时承担前述服务内容，但不得再参加采购项目前述服务之外的其他采购活动。

9、供应商特殊资格要求

序号	资格要求名称	资格要求详细说明
1	具有行政主管部门颁发的测绘乙级及以上测绘资质。（专业类别须包含：工程测量、界线与不动产测绘、地理信息系统工程、地图编制。）	具有行政主管部门颁发的测绘乙级及以上测绘资质。（专业类别须包含：工程测量、界线与不动产测绘、地理信息系统工程、地图编制。）

10、分包的评审条款

评审项编号	一级评审项	二级评审项	详细要求	分值	客观评审项
1	详细评审	综合实力	（1）项目负责人（1人）： 拟派项目负责人具有测绘类专业中级技术职称得3分，具有测绘	20.00	是

评审项编号	一级评审项	二级评审项	详细要求	分值	客观评审项
			类专业高级及以上技术职称得5分；本项最多得5分。（2）技术负责人（1人）： 拟派技术负责人具有测绘类专业中级技术职称得3分，具有测绘类专业高级及以上技术职称得5分,本项最多得5分。 （3）质检负责人（1人）：拟派质检负责人具有测绘类专业中级技术职称得3分，具有测绘类专业高级及以上技术职称得5分。本项满分5分。 （4）技术团队：拟派技术团队中，人员具有测绘类专业中级及以上职称的，每有1人得1分，本项满分5分。 注：上述人员不得重复计分，提供相应证书扫描件并盖章。		
2	详细评审	服务方案	根据供应商为项目制定的服务方案（项目管理组织方案、项目技术方案）进行评审，方案齐备满足项目需求，且无漏项、无缺陷的得18分，详细评审如下：（1）项目管理组织方案包含：①管理组织机构；②管理制度；③人员分工及职责。方案齐备满足项目需求，且无漏项、无缺陷的得9分；每有1项缺项的扣3分，每有1处缺陷的扣1.5分，扣完为止。（2）项目技术方案包含：①技术路线；②工作流程；③技术标准及方法和措	18.00	否

评审项编号	一级评审项	二级评审项	详细要求	分值	客观评审项
			施。方案齐备满足项目需求，且无漏项、无缺陷的得9分；每有1项缺项的扣3分，每有1处缺陷的扣1.5分，扣完为止。注：缺陷是指方案存在以下任意一种情形：①项目名称错误；②实施地点区域错误；③内容前后表述矛盾或不一致；④仅有标题（框架）或照搬采购文件服务内容，无说明阐述的；⑤适用的标准（方法）错误；⑥明显复制套用其它项目方案。		
3	详细评审	安全保障方案	供应商为项目制定的项目保密方案、项目进度保障方案、项目质量保障方案。（1）项目保密方案包含：①保密人员安排；②保密制度；③保密措施。方案齐备满足项目需求，且无漏项、无缺陷的得6分；每有1项缺项的扣2分，每有1处缺陷的扣1分，扣完为止。（2）项目进度保障方案包含：①进度计划；②进度保障措施。方案齐备满足项目需求，且无漏项、无缺陷的得6分；每有1项缺项的扣3分，每有1处缺陷的扣1.5分，扣完为止。（3）项目质量保障方案包含：①质量管理制度；②质量检查制度；③质量保障措施。方案齐备满足项目需求，且	18.00	否

评审项编号	一级评审项	二级评审项	详细要求	分值	客观评审项
			无漏项、无缺陷的得6分；每有1项缺项的扣2分，每有1处缺陷的扣1分，扣完为止。注：缺陷是指方案存在以下任意一种情形：①项目名称错误；②实施地点区域错误；③内容前后表述矛盾或不一致；④仅有标题（框架）或照搬采购文件服务内容，无说明阐述的；⑤适用的标准（方法）错误；⑥明显复制套用其它项目方案。		
4	详细评审	后续服务方案	供应商为项目制定的后续服务方案包含：①后续服务人员配置；②后续服务计划；③后续服务保障措施；④后续服务应急处理预案。方案齐备满足项目需求，且无漏项、无缺陷的得8分；每有1项缺项的扣2分，每有1处缺陷的扣1分，扣完为止。注：缺陷是指方案存在以下任意一种情形：①项目名称错误；②实施地点区域错误；③内容前后表述矛盾或不一致；④仅有标题（框架）或照搬采购文件服务内容，无说明阐述的；⑤适用的标准（方法）错误；⑥明显复制套用其它项目方案。	8.00	否
5	详细评审	仪器设备	供应商根据项目需求投入足额、齐全、精度合格的测绘仪器设备。投入GNSS接收机，有1台得	14.00	是

评审项编号	一级评审项	二级评审项	详细要求	分值	客观评审项
			3分，每增加1台加1分，满分7分；投入全站仪，有1台得3分，每增加1台加1分，满分7分，本项满分14分。注：1、GNSS接收机、全站仪须提供有效期内的仪器检定证书复印件。2、自有设备提共购置发票或租赁设备提共正式租赁协议;无对应证明材料的设备不计入台数。		
6	详细评审	履约经验	供应商具有地籍图编制或不动产测绘或确权登记或数据整合或地形图编制类似履约项目，每有1个得4分，本项满分12分。 注：1、提供中标（成交）通知书或合同（协议）扫描件并盖章。2、时间以中标（成交）通知书落款时间或合同（协议）的签订时间为准。	12.00	是
1	价格分	价格分	以本次有效的最低磋商报价为基准价，磋商报价得分=(磋商基准价／最后磋商报价）×10%×100。	10.00	是

11、合同管理安排

1）合同类型：委托合同

2）合同定价方式：固定总价

3）合同履行期限：自合同签订之日起1095日

4）合同履约地点：采购人指定地点

5）支付方式：分期付款

6）履约保证金及缴纳形式：

中标/成交供应商是否需要缴纳履约保证金：否

7）质量保证金及缴纳形式：

中标/成交供应商是否需要缴纳质量保证金：否

8）付款进度安排：

1、 付款条件： 合同签订生效后 ，甲方收到乙方等额有效的发票后 。达到该付款条件起 10 个工作日内 ，支付合同总金额的 40.00 % 。

2、 付款条件： 完成地形图测绘，以及向省、州完成宅基地和集体建设用地、国有建设用地产权数据汇交后 。达到该付款条件起 10 个工作日内 ，支付合同总金额的 30.00 % 。

3、 付款条件： 完成向省、州完成林权、土地承包经营权等登记数据汇交数据后 。达到该付款条件起 10 个工作日内 ，支付合同总金额的 20.00 % 。

4、 付款条件： 完成所有地籍数据成果县级检查验收汇交后 。达到该付款条件起 10 个工作日内 ，支付合同总金额的 10.00 % 。

9）验收交付标准和方法：采购人按照《政府采购需求管理办法》（财库〔2021〕22号）及四川省相关规定、采购文件规定的要求和响应文件及合同承诺的内容进行验收。

10）质量保修范围和保修期：按照国家相关政策执行。

11）知识产权归属和处理方式：知识产权归采购人所有，按照国家相关文件政策执行。

12）成本补偿和风险分担约定：按照国家相关政策执行。

13）违约责任与解决争议的方法：（1）采购人及成交供应商双方必须遵守采购合同并执行合同中的各项规定，保证采购合同的正常履行。任何一方违约给对方造成的直接损失均负有赔偿责任，对方均有权视情况要求对方继续履行合同或提出解除合同。 （2）

如因成交供应商在履行过程中的疏忽、失职、过错等故意或者过失原因给采购人造成损失或侵害，包括但不限于采购人本身的财产损失、由此而导致的采购人对任何第三方的法律责任等，供应商对此均应承担全部的赔偿责任。 （3）如因采购人原因导致变更、中止或者终止本合同的,采购人应当依照本合同约定对供应商受到的损失予以赔偿或者补偿。（4）争议解决办法在执行本合同中发生的或与本合同有关的争端，可协商或由有关部门调解解决，协商或调解不成的，由当事人依法维护其合法权益。

14）合同其他条款：/

12、履约验收方案

1）验收组织方式：自行验收

2）是否邀请本项目的其他供应商：否

3）是否邀请专家：否

4）是否邀请服务对象：否

5）是否邀请第三方检测机构：否

6）履约验收程序：一次性验收

7）履约验收时间：

1、 验收条件说明： 供应商提出验收申请后 ，达到验收条件起 10 日内，验收合同总金额的 100%；

8）验收组织的其他事项：严格按照政府采购相关法律法规、 《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》(财库〔2016〕205号)、 《政府采购需求管理办法》(财库[2021]22号)的要求及国家行业主管部门规定的标准、方法和内容组织验收。

9）技术履约验收内容：严格按照政府采购相关法律法规、 《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》(财库〔2016〕205号)、 《政府采购需求

管理办法》(财库[2021]22号)的要求及国家行业主管部门规定的标准、方法和内容组织验收。

10）商务履约验收内容：严格按照政府采购相关法律法规、 《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》(财库〔2016〕205号)、 《政府采购需求管理办法》(财库[2021]22号)的要求及国家行业主管部门规定的标准、方法和内容组织验收。

11）履约验收标准：严格按照政府采购相关法律法规、 《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》(财库〔2016〕205号)、 《政府采购需求管理办法》(财库[2021]22号)的要求及国家行业主管部门规定的标准、方法和内容组织验收。

12）履约验收其他事项：严格按照政府采购相关法律法规、 《财政部关于进一步加强政府采购需求和履约验收管理的指导意见》(财库〔2016〕205号)、 《政府采购需求管理办法》(财库[2021]22号)的要求及国家行业主管部门规定的标准、方法和内容组织验收。

五、风险控制措施和替代方案

该采购项目按照《政府采购需求管理办法》第二十五条规定，本项目是否需要组织风险判断、提出处置措施和替代方案：是

1）国家政策变化风险的应对措施： 按照国家最新政策执行或重新开展采购活动。

2）实施环境变化风险的应对措施： 原则上重新开展采购活动。

3）重大技术变化风险的应对措施： 原则上重新开展采购活动。

4）预算项目调整风险的应对措施： 原则上重新开展采购活动。

5）因质疑投诉影响采购进度风险的应对措施： 按照相关法律法规进行处理。

6）采购失败风险的应对措施： 原则上重新开展采购活动。

7）不按规定签订或者履行合同风险的应对措施： 按照《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》执行。

8）出现损害国家利益和社会公共利益情形风险的应对措施： 按照国家相关法律法规处理，并终止采购活动或重新开展采购活动。

9）其他采购和合同履行过程的风险及应对措施： 政府采购合同继续履行将损害国家利益和社会公共利益的，双方当事人应当变更、中止或者终止合同。有过错的一方应当承担赔偿责任，双方都有过错的，各自承担相应的责任。